



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักเทศกิจ (กองนิติการและบังคับคดี โทร. ๐ ๒๕๖๕ ๕๑๐๕ หรือโทร ๓๓๗๐)

ที่ กท ๑๔๐๔/ ๑๕๕๒

วันที่ - ๑ เม.ย. ๒๕๖๔

เรื่อง ขอส่งจดหมายข่าวกองนิติการและบังคับคดีเพื่อเผยแพร่ ประจำเดือน มีนาคม - เมษายน ๒๕๖๔

เรียน ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ปลัดกรุงเทพมหานคร
รองปลัดกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนัก หัวหน้าสำนักงาน ก.ก. หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรุงเทพมหานคร
ผู้ช่วยปลัดกรุงเทพมหานคร เลขานุการสภากรุงเทพมหานคร เลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
ผู้อำนวยการเขต หัวหน้าส่วนราชการในสังกัดสำนักปลัดกรุงเทพมหานคร และผู้อำนวยการสำนักงานการพาณิชย์
ของกรุงเทพมหานคร

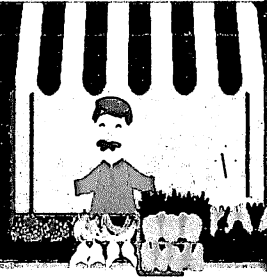
พร้อมนี้ สำนักเทศกิจขอส่ง "จดหมายข่าวกองนิติการและบังคับคดี" ปีที่ ๑ ฉบับที่ ๑/๒๕๖๔
ประจำเดือน มีนาคม - เมษายน ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นการเผยแพร่บทความ ข่าวสาร และความรู้ที่เกี่ยวข้องกับงาน
ด้านกฎหมายมาเพื่อโปรดทราบ

๒ ๑ - ๑.

(นายศุภกฤต บุญจันทร์)
ผู้อำนวยการสำนักเทศกิจ

ที่ดินส่วนบุคคลถูกบุกรุกทำ “ตลาด” ...

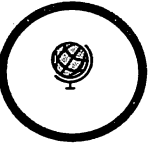
เจ้าพนักงานท้องถิ่น ไม่สั่งให้หยุดกิจการ **ถือว่าละเลย** หรือไม่



ผู้ฟ้องคดีเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดินแปลงหนึ่ง ซึ่งมีผู้บุกรุกเข้าไปจัดตั้งตลาดในที่ดินของผู้ฟ้องคดีและผู้อำนวยการเขตได้ออกใบอนุญาตให้ใช้สถานที่เป็นตลาดเอกชนบนที่ดินดังกล่าวโดยไม่ได้รับความยินยอมจากผู้ฟ้องคดี



ผู้ฟ้องคดีจึงมีหนังสือถึงผู้อำนวยการเขตขอให้ยกเลิกใบอนุญาตจัดตั้งตลาดดังกล่าว สำนักงานเขตจึงไม่ต่ออายุใบอนุญาตให้แก่เจ้าของตลาด แต่เจ้าของตลาดยังคงจัดตั้งตลาดในที่ดินดังกล่าวตลอดมา



ผู้อำนวยการเขตจึงแจ้งความดำเนินคดีอาญากับเจ้าของตลาด แต่ไม่ได้ออกคำสั่งห้ามและไม่ใช้มาตรการบังคับทางปกครองใด ๆ กับผู้ที่ฝ่าฝืนต่อกฎหมาย ทำให้ผู้ฟ้องคดีไม่สามารถเข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินของตนเองได้

จึงฟ้องคดีต่อศาลปกครอง ขอให้ศาลมีคำพิพากษาให้ผู้อำนวยการเขตใช้มาตรการทางปกครอง ห้ามไม่ให้มีการจัดตั้งตลาดและค้าขายในที่ดินของผู้ฟ้องคดี และให้กรุงเทพมหานครใช้ค่าเสียหายให้แก่ผู้ฟ้องคดี

แนวคำวินิจฉัยที่เป็นบรรทัดฐานในทางปฏิบัติราชการทางปกครองที่ดี

การที่บุคคลเข้าไปจัดตั้งตลาดโดยไม่ได้รับอนุญาตในที่ดินซึ่งเป็นกรรมสิทธิ์ของบุคคลอื่น เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจที่จะร้องทุกข์ให้ดำเนินคดีอาญาต่อผู้กระทำความผิดได้

แต่หากการจัดตั้งตลาดนั้นไม่ได้ก่อให้เกิดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าจะเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพของประชาชน หรือจะเป็นอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพของประชาชน หรือจะมีผลกระทบต่อสภาพความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน หรือจะเป็นอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพของประชาชน เป็นส่วนรวมซึ่งสมควรแก้ไขโดยเร่งด่วน กรณีจึงไม่มีเหตุที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะต้องใช้อำนาจทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขโดยการออกคำสั่งให้หยุดดำเนินกิจการจัดตั้งตลาดและใช้มาตรการบังคับทางปกครองกับผู้จัดตั้งตลาดโดยไม่ได้รับอนุญาต

ประกอบกับเจ้าของที่ดินมีสิทธิที่จะขัดขวางไม่ให้ผู้อื่นเข้ามาเกี่ยวข้องกับทรัพย์สินของตนโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ตามมาตรา 1336 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่มีหน้าที่ในการดูแลไม่ให้บุคคลใดเข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินซึ่งเป็นกรรมสิทธิ์ของผู้ฟ้องคดี

ดังนั้น การที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่ออกคำสั่งให้หยุดดำเนินกิจการจัดตั้งตลาดและใช้มาตรการบังคับทางปกครอง จึงไม่ถือเป็นการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ

ศาลปกครองพิพากษายกฟ้อง